

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту розпорядження голови Кіровоградської обласної державної адміністрації "Про затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградській області"

I. Визначення та аналіз проблеми

Проект розпорядження голови Кіровоградської обласної державної адміністрації "Про затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградській області" (далі – проект розпорядження) та аналіз регуляторного впливу до нього підготовлені відповідно до вимог законів України "Про місцеві державні адміністрації", "Про автомобільний транспорт", "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", "Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні", Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (далі – Порядок проведення конкурсу), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081, Вимог щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників (далі – Вимоги щодо використання автобусів), затверджених наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 24 липня 2024 року № 688, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 28 серпня 2024 року за № 1320/42665.

Відповідно до статті 7 Закону України "Про автомобільний транспорт" організація пасажирських перевезень на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території області покладається на обласні державні адміністрації.

З метою визначення умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області, було видано розпорядження голови обласної державної адміністрації від 19 серпня 2021 року №578-р "Про затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області", зареєстроване в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м.Дніпро) 27 серпня 2021 року за №138/428.

Відповідно до:

постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2025 року № 230 "Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на

автобусному маршруті загального користування" внесено зміни до Порядку проведення конкурсу;

наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 24 липня 2024 року № 688 "Деякі питання щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників" зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 серпня 2024 року за № 1320/42665, затверджено Вимоги щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників та скасовано дію наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 12 квітня 2007 року № 285 "Про затвердження порядку визначення класу комфортності автобусів, сфери їх використання за видами сполучень та режимами руху".

Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області, потребують внесення змін.

Основні проблеми, які планується розв'язати за допомогою державного регулювання є:

приведення нормативно-правових актів Кіровоградської обласної державної адміністрації у відповідність із Законом України "Про автомобільний транспорт" та Вимогами щодо використання автобусів;

нормативне забезпечення на місцевому рівні регулювання господарських відносин у сфері перевезень пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградської області;

забезпечення прозорих умов визначення на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечити безпечне та якісне обслуговування перевезень пасажирів, у тому числі осіб з обмеженими можливостями, та окремих категорій громадян, які мають закріплене у законодавстві право на пільговий проїзд;

відсутність постійного та достатнього, відповідно до попиту громадян, транспортного сполучення до окремих населених пунктів області;

забезпечення ефективного контролю за розкладом руху, схемою маршруту та інших умов договору про перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградської області.

Відповідно до статей 43 та 44 Закону України "Про автомобільний транспорт" передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладається на органи влади та органи місцевого самоврядування (у цьому випадку – на обласну державну адміністрацію).

Порядок проведення конкурсу передбачає, що умови конкурсу, у тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України "Про автомобільний транспорт" та додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті тощо) затверджує організатор.

Тобто, обласній державній адміністрації необхідно врегулювати питання визначення умов перевезень пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградської області.

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та потребує нормативного врегулювання.

Державне регулювання пропонується здійснити шляхом запровадження цього регуляторного акта, яким передбачається затвердження умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградської області.

Дія цього регуляторного акта поширюватиметься на усіх учасників з організації та проведення конкурсів, а вимоги будуть обов'язкові для виконання усіма суб'єктами господарювання – автомобільними перевізниками, які візьмуть участь у цих конкурсах.

Перевезення пасажирів в області здійснюється за 331 автобусним маршрутом загального користування, з них: 74 – міських; 114 – приміських, у тому числі 85 приміських, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території області; 83 – міжміських внутрішньообласних; 25 міжнародних маршрутів загального користування; 35 – міжобласних, з яких 5 – формуються в обласному центрі м.Кропивницькому.

На маршрутах загального користування в області працює понад 608 транспортних засобів, з них пристосованих, у тому числі частково пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю – 43 автобуси на приміських автобусних маршрутах, пристосованих – 69 автобусів на міських маршрутах.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Основні цілі розробки регуляторного акта є:

забезпечення правового регулювання господарських та адміністративних відносин між регуляторним органом – Кіровоградською обласною державною адміністрацією та суб'єктами господарювання у сфері надання послуг автомобільним транспортом на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території області (далі – внутрішньообласні маршрути);

створення конкурентного середовища;

розвиток пасажирських перевезень у Кіровоградській області;

забезпечення безпечних умов для перевезення пасажирів автомобільним транспортом;

поліпшення якості обслуговування населення автотранспортом загального користування;

залучення суб'єктів господарювання на прозорих та передбачуваних умовах до виконання перевезень, які мають бажання та можливості для оновлення рухомого складу, забезпечення достатньою кількістю резервними автобусами (10 відсотків необхідної кількості автобусів для виконання перевезень) та 50 відсотків на приміських маршрутах автобусами пристосованими для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення;

забезпечення безпеки дорожнього руху, а саме зменшення на 5 відсотків скоєння дорожньо-транспортних пригод за участю пасажирського транспорту на внутрішньообласних маршрутах загального користування в області.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

В якості альтернативи для досягнення встановлених цілей пропонується два способи:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
Альтернатива 1 Залишити існуючу на сьогодні ситуацію без змін	Невиконання вимог нормативно-правових актів України у сфері пасажирських перевезень, що унеможливить провести конкурс з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградської області, з дотриманням правових норм. Отже, не буде забезпечено якісний відбір автобусів для перевезення пасажирів, зокрема, неможливо визначити додаткові умови конкурсу, визначити переможця, який зможе забезпечити найвищу якість та безпеку пасажирських перевезень в області; забезпечити контроль за виконанням умов договору про перевезення пасажирів автомобільним перевізником у частині

1	2
	дотримання затвердженого розкладу руху, схеми маршруту та дотримання швидкісного режиму руху водіями автобусів. Відмова від внесення змін до Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, на нашу думку, призведе до соціальної напруги в області через відсутність якісного автобусного сполучення до населених пунктів. Крім того, матиме місце порушення вимог законодавства України.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Прийняття регуляторного акта дозволить забезпечити приведення нормативно-розпорядчих актів Кіровоградської обласної державної адміністрації у відповідність зі статтею 44 Закону України "Про автомобільний транспорт" та пунктом 10 Порядку проведення конкурсу, де передбачено, що умови конкурсу затверджує організатор конкурсу. Перевага обраного способу регулювання, а саме набуття права на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування шляхом конкурсу є те, що не порушується встановлений законом порядок, встановлюються прозорі, чіткі та передбачувані умови визначення перевізника для перевезення пасажирів та, як результат, укладаються договори з перевізниками – переможцями конкурсу, які зможуть забезпечити належну якість та безпеку пасажирських перевезень в області. Також, буде забезпечено контроль за виконанням умов договору про пасажирські перевезення автомобільним перевізником у частині дотримання затвердженого розкладу руху, схеми маршруту та дотримання швидкісного режиму руху водіями автобусів.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні	Порушення вимог Закону України "Про автомобільний транспорт". Втрата довіри до місцевої влади через нерегульованість питання регулярного автобусного сполучення до населених пунктів в області. Відсутність можливості вжити відповідні заходи щодо обліку та контролю за наданням належної якості послуг автомобільного транспорту на автобусних маршрутах загального користування, доступного транспортного

1	2	3
		сполучення до населених пунктів області. Сприятиме збільшенню перевезення пасажирів без відповідних дозвільних документів (нелегалів), що негативно вплине на наповнення державного та місцевих бюджетів. Враховуючи викладене, Альтернатива 1 є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставлених цілей.
Альтернатива 2	Прозорість проведення конкурсу, що сприяє розвитку здорової конкуренції між перевізниками у сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом в області; виконання вимог законодавства України у сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування; регулювання господарських відносин у сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на місцевому рівні; узгодження інтересів бізнесу, держави та громадян; створення прозорих умов для перевізників спонукатиме їх до інвестицій у розвиток та збільшення існуючого парку автобусів.	Проведення відповідних заходів щодо обліку суб'єктів господарювання, роз'яснювальної роботи, організаційної та інші адміністративні процедури: згідно з М-тестом в грошовому еквіваленті становить: 41 040 грн./1 рік 41 040 грн./5 років.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати часу та коштів на пошуки перевізника для отримання необхідної послуги з перевезення.

1	2	3
		Відсутність можливості отримання безпечних та якісних послуг автомобільним транспортом. Альтернатива 1 є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	Забезпечить: населення якісними та безпечними транспортними послугами на внутрішньообласних маршрутах Кіровоградської області; безпеку дорожнього руху, а саме зменшення на 5 відсотків скоєння дорожньо-транспортних пригод за участю пасажирського транспорту на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування в області; право громадян на отримання послуг з перевезень безпечними та комфортним транспортними засобами, що відповідають екологічним нормам; право пільгового проїзду осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших пільгових категорій, які мають закріплене право у законодавстві на пільговий проїзд.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі та Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	76	76
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100	x

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутність додаткового регулювання. Можливість здійснювати пасажирські перевезення без додаткових умов. Відсутність контролю за роботою водіїв автобусів.	Негативний вплив на діяльність суб'єктів господарювання – буде втрачено можливість набувати право брати участь у конкурсі з перевезення пасажирів на внутрішньообласних маршрутах. Відсутність регулювання може привести до низької продуктивності та конкурентоспроможності перевізників, оскільки вони можуть бути менш ефективними у порівнянні з конкурентами. Також, суб'єкти господарювання можуть бути менш мотивованими впроваджувати нові технології та інновації через відсутність стимулів та стандартів у цьому напрямку. Вивільнення працівників. Втрата можливості здійснювати господарську діяльність у сфері транспортних послуг, як наслідок, втрата отримання прибутків.
Альтернатива 2	Забезпечення виконання вимог законодавства, що регулює питання пасажирських перевезень автомобільним транспортом. Встановлення прозорих відносин між органами влади та суб'єктами господарювання. Автомобільні перевізники матимуть можливість: - набувати право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на конкурсних засадах та чітко визначених умовах конкурсу; - здійснювати господарську діяльність на ринку автотранспортних перевезень на внутрішньообласних маршрутах. - забезпечити здійснення контролю за роботою водіїв	Витрати, пов'язані з: - придбанням необхідного обладнання, а саме для забезпечення встановлення GPS-системи на автобусах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті загального користування, що дасть змогу дистанційно відстежувати місцезнаходження та рух автобусів за допомогою GPS-трекерів, налаштованих для передачі такої інформації; - забезпеченням автомобільним перевізником безперебійної роботи GPS-системи та передачі інформації про місцезнаходження та рух автобусів до GPS-системи. - придбанням необхідного обладнання, а саме для забезпечення наявності та функціонування засобів відеофіксації в салоні автобуса та засобів відеофіксації напрямку руху транспортного засобу. Згідно з М-тестом в грошовому еквіваленті становить: 910 000 грн./1 рік, 3 010 000 грн./5 років;

1	2	3
	автобусів, що підвищить безпеку дорожнього руху, пасажирів та інших учасників дорожнього руху. Забезпечення безпеки дорожнього руху, а саме зменшення на 5 відсотків скоєння дорожньо-транспортних пригод за участю пасажирського транспорту на внутрішньообласних маршрутах загального користування в області.	отриманням первинної інформації про вимоги регуляторного акта; процедури організації виконання вимог регулювання. Згідно з М-тестом в грошовому еквіваленті становить 480 грн. на 1 суб'єкта господарювання, для 76 суб'єктів – 36 480 грн. Сумарні витрати: малого підприємництва на виконання вимог регулювання: 946 480 грн./1 рік 3 046 480 грн./5 років.

Аналіз вигоди та витрат дозволяє зробити такі висновки:

Альтернатива 1 є неприйнятною, оскільки не забезпечить виконання Кіровоградською облдержадміністрацією вимог Закону України "Про автомобільний транспорт" у частині затвердження умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградській області, а також не надасть можливість:

вжити відповідні заходи щодо обліку та контролю за наданням належної якості послуг автомобільного транспорту на автобусних маршрутах загального користування, доступного транспортного сполучення до населених пунктів області за вищезазначеними маршрутами;

жителям області отримати безпечні та якісні послуги з перевезення автомобільним транспортом;

автомобільним перевізникам набувати право брати участь у конкурсі з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на цих маршрутах загального користування, втрата можливості здійснювати господарську діяльність у сфері транспортних послуг, як наслідок, втрата отримання прибутків тощо.

Застосування Альтернативи 2 дасть можливість:

забезпечити реалізацію державної політики у сфері транспорту, а саме вимог Закону України "Про автомобільний транспорт";

врегулювати відносини, які виникають під час організації перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території області;

набуття права на перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування шляхом проведення конкурсу є те, що не порушується визначений законом порядок, встановлюються прозорі, чіткі та

передбачувані умови призначення перевізника для перевезення пасажирів та, як результат, укладаються договори з перевізником – переможцем конкурсу, який зможе забезпечити якісні та безпечні пасажирські перевезення на внутрішньообласних маршрутах;

забезпечити контроль за виконанням умов договору про перевезення пасажирів автомобільним перевізником у частині дотримання затвердженого розкладу руху, схеми маршруту та дотримання швидкісного режиму руху водіями автобусів;

забезпечити безпеку дорожнього руху, а саме зменшення на 5 відсотків скоєння дорожньо-транспортних пригод за участю пасажирського транспорту на внутрішньообласних маршрутах загального користування в області;

затвердити Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території у Кіровоградській області, що забезпечить досягнення визначених цілей державного регулювання.

Затвердження цих умов матиме вплив на продуктивність та розвиток суб'єктів господарювання, які надають послуги з перевезення пасажирів на вказаних маршрутах.

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства, що підпадають під дію регуляторного акта, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно з Додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувалися.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

На дію цього регуляторного акта негативно може вплинути такий чинник, як зміни до транспортного законодавства. Зазначений фактор впливатиме на порядок визначення автомобільних перевізників на конкурсних засадах.

Можливість виконання акта з боку обласної державної адміністрації, а також юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців оцінюється як висока.

Механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся, оскільки настання будь-яких негативних наслідків, за результатами прийняття запропонованого механізму, не очікується.

Контроль та нагляд за додержанням вимог регуляторного акта буде здійснюватися Організатором (Кіровоградською обласною державною адміністрацією) в межах наданих повноважень.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі неприйняття регуляторного акту цілі не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати). Альтернатива є не прийнятною, оскільки сприятиме розвитку нелегальних перевізників, не буде забезпечено доступність транспортних послуг населенню, в тому числі людей з обмеженими можливостями та спричинить соціальну напругу в області.
Альтернатива 2	4	У разі прийняття регуляторного акта цілі буде досягнуто повною мірою, проблему буде вирішено. Ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання, створить рівні умови для отримання суб'єктами господарювання права на перевезення пасажирів на приміських та міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградської області, стимулюватиме розвиток конкуренції, створить прозорий механізм діяльності органів виконавчої влади.

Рейтинг результатив- ності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1	Відсутні	<u>Для держави.</u> Підвищення рівня соціальної напруги в суспільстві. Витрати часу на розгляд звернень громадян щодо	У разі неприйняття регуляторного акта проблема продовжує існувати, що не забезпечує досягнення поставленої цілі. Не забезпечено баланс інтересів держави, органів

1	2	3	4
		забезпечення населених пунктів з відповідними адміністративними центрами. Втрати надходжень до державного і місцевих бюджетів у зв'язку з нелегальною діяльністю частини транспортного ринку. Збільшення дорожньо-транспортних пригод. <u>Для громадян.</u> Додаткові витрати часу, коштів на транспорт та неможливість отримати необхідні соціальні послуги від держави. Зниження рівня безпеки, що є неприпустимим в аспекті цінності їх життя та здоров'я. Збільшення ринку безробіття через відсутність регулярного автобусного сполучення між населеними пунктами. <u>Для суб'єктів господарювання.</u> Низький рівень розвитку та конкурентоспроможності автомобільних перевізників у сфері регулярних перевезень на внутрішньообласних маршрутах. Обмежені можливості щодо доступу до фінансів та інвестицій для інновацій.	виконавчої влади, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності. Відсутність регулювання господарських відносин у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, що суперечить чинному законодавству. Відсутні умови безпечного, якісного перевезення пасажирів та надання додаткових транспортних послуг. Альтернатива є неприйнятною, оскільки сприятиме розвитку нелегальних перевізників, не буде забезпечено доступність безпечних та якісних транспортних послуг, у тому числі для осіб з обмеженими можливостями та може спричинити негативну соціальну реакцію населення області. Проблема продовжує існувати.

1	2	3	4
		Вивільнення працівників. Втрата прибутків від здійснення цього виду діяльності.	
Альтернатива 2	<u>Для держави.</u> Реалізація: наданих законом повноважень у повному обсязі; основних напрямів розвитку галузі; створення безпечних умов для перевезення пасажирів автотранспортом на внутрішньо-обласних маршрутах. Підвищення рівня якості та доступності пасажирських перевезень, створення конкурентного середовища, створення умов для залучення інвестицій, забезпечення виконання соціально значущих перевезень. <u>Для населення.</u> Забезпечення: права громадян на отримання перевезень безпечними та комфортними транспортними засобами, що відповідають екологічним нормам,	<u>Для держави.</u> Витрати на виконання вимог регулювання 41 040 грн./1 рік 41 040 грн./5 років. <u>Для суб'єктів господарювання.</u> Час та кошти на отримання первинної інформації про вимоги регулювання та процедури організації виконання вимог, а саме: на 1 суб'єкта господарювання становить 4 години. Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів господарювання малого підприємництва щодо виконання вимог регулювання становить 480 грн. на 1 суб'єкта господарювання, на 76 суб'єктів – 36 480 грн.	У разі прийняття регуляторного акта проблему буде вирішено, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, а саме буде: врегульовано відносини, що виникають між обласною державною адміністрацією та автомобільними перевізниками, які передбачають здійснення перевезення пасажирів на внутрішньообласних маршрутах; забезпечено можливості організатору перевезень здійснювати підготовку та організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних маршрутах; визначено на конкурсних засадах кращого перевізника внутрішньообласного маршруту, зменшено передумови для корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу; забезпечено контроль за наданням безпечного та якісного обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах. Проблема вирішена.

1	2	3	4
	отримання якісних послуг. <u>Для суб'єктів господарювання.</u> Забезпечить: прозорі умови участі у конкурсі; стабільний прибуток від надання послуг з перевезення пасажирів на маршруті; розвиток автопідприємства, можливість планування та оновлення автобусного парку; надання якісних та соціальних послуг з перевезення пасажирів.		

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Альтернатива 1	Перша альтернатива не є прийнятною, оскільки це не дасть можливість: врегулювати відносини, які виникають під час організації перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування в області, отримати суб'єктам господарювання у сфері транспортних послуг можливість набувати право брати участь у конкурсі з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на внутрішньообласних маршрутах загального користування. Буде втрачено можливість здійснювати господарську діяльність у сфері транспортних послуг, як наслідок, втрата отримання прибутків тощо;	х

1	2	3
	забезпечити право громадян на отримання послуг з перевезення пасажирів безпечним та комфортним автомобільним транспортом на внутрішньообласних маршрутах.	
Альтернатива 2	Обрана. Альтернатива є збалансованою з урахуванням інтересів держави та усіх учасників ринку пасажирських перевезень, вигоди перевищують витрати. Прийняття регуляторного акта вирішить питання досягнення основних цілей: щодо врегулювання взаємовідносин, що виникають між обласною державною адміністрацією та автомобільними перевізниками, які передбачають здійснення перевезення пасажирів на внутрішньообласних маршрутах, а саме: забезпечення прозорої процедури проведення конкурсів з перевезення пасажирів на цих маршрутах, що в свою чергу дасть можливість забезпечення розвитку ринку пасажирських автотранспортних послуг.	Головними зовнішніми чинниками, які впливатимуть на дію регуляторного акта можуть бути зміни до законодавства України з питань організації перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, інших нормативно-правових актів у сфері надання послуг автомобільним транспортом. На виконання акта впливатимуть і економічні чинники, зокрема інфляційні процеси та надмірне зростання цін, зміни в оподаткуванні тощо, що можуть зменшити кількість автомобільних перевізників, які бажають набувати право на здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування на конкурсних засадах. Разом з цим, суб'єкти господарювання – автомобільні перевізники зможуть компенсувати можливі збитки від впливу зовнішніх факторів за рахунок прибутку від здійснення їх підприємницької діяльності з надання послуг автомобільним транспортом.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм, закладений в основу проекту регуляторного акта, передбачає затвердження та виконання усіма суб'єктами господарювання Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше

територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградської області, в яких чітко визначено вимоги до перевізників-претендентів, та умови їх участі у конкурсі.

У проекті регуляторного акта передбачено, що конкурс з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградської області (далі – конкурс), є відкритим для усіх претендентів.

Для підготовки та проведення конкурсу організатор утворює конкурсний комітет з організації та проведення конкурсів з перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Кіровоградської області (далі – конкурсний комітет). Склад конкурсного комітету затверджується розпорядженням голови Кіровоградської обласної державної адміністрації.

Проект акта визначає термін розміщення оголошення про проведення конкурсу – не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу, та розміщення його на офіційному вебсайті Кіровоградської обласної державної адміністрації.

Також передбачено, що на конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами та визначено критерії, яким має відповідати обґрунтована структура парку автобусів.

Проект акта передбачає затвердження обов'язкових умов конкурсу, а саме: обґрунтовану структуру парку автобусів, що працюватимуть на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, яка має відповідати Вимогам щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників, затвердженим наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 24 липня 2024 року № 688, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 серпня 2024 року за № 1320/42665;

на об'єкті конкурсу, який включає приміський внутрішньообласний автобусний маршрут загального користування забезпечується робота до 50 відсотків автобусів для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення;

крім цього, перевізник-претендент повинен мати достатню кількість транспортних засобів для виконання перевезень та достатню кількість резервних автобусів, яка становить 10 відсотків необхідної кількості автобусів для виконання перевезень тощо.

Разом з цим, проект акта передбачає затвердження додаткових умов конкурсу:

транспортні засоби, які пропонуються перевізниками-претендентами для використання на зазначеному у договорі маршруті (маршрутах), повинні бути обладнані GPS-системами, що дає змогу дистанційно відстежувати місцезнаходження та рух автобусів за допомогою GPS-трекерів, налаштованих

для передачі такої інформації, забезпечення автомобільним перевізником безперебійної роботи GPS-системи та передачі інформації про місцезнаходження та рух автобусів до GPS-системи;

перевізники зобов'язані забезпечити наявність та функціонування засобів відеофіксації в салоні автобуса та засобів відеофіксації напрямку руху транспортного засобу.

Прийняття цього розпорядження дасть можливість Кіровоградській обласній державній адміністрації укладати договори про перевезення пасажирів на внутрішньообласних маршрутах у Кіровоградській області, що в свою чергу сприятиме розвитку здорової конкуренції у сфері надання автотранспортних послуг з перевезення пасажирів на цих маршрутах.

При цьому, Кіровоградська обласна державна адміністрація здійснюватиме моніторинг виконання умов договору про пасажирські перевезення автомобільним перевізником, у частині дотримання затвердженого розкладу руху, схеми маршруту тощо.

Реалізація цього механізму та заходів вирішить проблему, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, та забезпечить високий ступінь ефективності досягнення цілей, визначених під час розробки регуляторного акта.

Регуляторним органом додаткові вимоги до суб'єктів господарювання, які не передбачені законодавством України, не впроваджуються.

Для впровадження цього акта в дію необхідно вжити організаційні заходи, передбачені Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", у тому числі забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Кіровоградської обласної державної адміністрації.

Видання розпорядження голови обласної державної адміністрації не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з обласного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади та суб'єкти господарювання будуть нести втрати на виконання вимог регуляторного акта.

Враховуючи, що видання регуляторного акта впливає виключно на суб'єктів господарювання малого та мікробізнесу розрахунок витрат суб'єктів підприємницької діяльності та органів влади розраховані в тесті малого підприємництва (далі – М-тест).

Тест малого підприємництва додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта необмежений з моменту набрання ним чинності. До регуляторного акта можуть бути внесені зміни, доповнення або може втратити чинність у зв'язку із змінами, що будуть внесені до законодавства України.

Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, внесення до нього змін здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

Показники результативності	Прогнозні значення на 2026 рік	Прогнозні значення на 2027 рік	Прогнозні значення на 5 років
1	2	3	4
Надходження коштів до Державного бюджету у зв'язку з безпосередньою дією регуляторного акта, тис. грн.	0*	0*	0*
Кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта, не обмежується	76**	76**	76**
Обсяг коштів та часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, грн. та год.	946 480	525 000	3 046 480
	4	0	4
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, відсотків	100***	100***	100***
Випадки скоєння дорожньо-транспортних пригод за участю пасажирського транспорту на автобусних маршрутах загального користування в області	6	5	2
Кількість укладених договорів про перевезення пасажирів на внутрішньообласних маршрутах у Кіровоградській області, од.	163	168	175
Кількість проведених конкурсів, од.	2	3	12
Кількість транспортних засобів облаштованих GPT трекерами, відсотків.	0	20	100

1	2	3	4
Кількість автобусів, що здійснюють перевезення пасажирів на приміських внутрішньообласних маршрутах пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, од.	39	42	55

* надходження коштів до Державного бюджету у зв'язку з безпосередньою дією регуляторного акта – надходження коштів до державного бюджету не зміниться, через відсутність плати за участь у конкурсі;

** кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта, не обмежується;

*** рівень поінформованості фізичних та юридичних осіб – високий (регуляторний акт розміщено на офіційному вебсайті Кіровоградської обласної державної адміністрації, департаменту інфраструктури Кіровоградської обласної державної адміністрації, також копія акта надаватиметься на вимогу у разі надходження відповідних звернень).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Цільовою групою відстеження результативності регуляторного акта є суб'єкти господарювання у сфері надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на внутрішньообласних маршрутах загального користування у Кіровоградській області.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись департаментом інфраструктури Кіровоградської обласної державної адміністрації шляхом моніторингу статистичних даних, отриманих облдержадміністрацією під час виконання вимог цього акта, а також на підставі соціологічних даних.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено до набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності цим регуляторним актом.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

За результатами проведення відстежень буде можливо порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-тест)

до Аналізу регуляторного впливу до проекту розпорядження голови Кіровоградської обласної державної адміністрації "Про затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Кіровоградській області"

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 23 січня по 12 лютого 2026 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі наради	2	Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта
2.	Інтернет консультації	13	Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта
3.	Телефонна консультація	25	Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання:

76 (одиниць), у тому числі малого та мікропідприємництва 76 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 відсотків (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці (175 X 2200 грн.)</i>	385 000	-	385 000
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати-витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витратна експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання (250 грн. X 12 місяців X 175)</i>	525 000	525 000	2 625 000
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5.	*Інші процедури (уточнити): підготовка автобусів до участі у конкурс на приміський маршрут	-	-	-

1	2	3	4	5
6.	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	910 000	X	3 010 000
7.	Сумарно, гривень	910 000	X	3 010 000
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання ((1,5 год.) + отримання необхідних форм та заявок (0,5 год.)) X 120 грн./год. *</i>	240	—	240
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб'єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання (2 год X 120 грн. ** =240 грн.)</i>	240	—	240
11.	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13.	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
14.	Разом, грн. <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9+10+11+12 +13)</i>	480	—	480 *
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	76		
16.	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	36 480	—	36 480*

* - договір планується укласти строком на 5 років;

** - розрахунки адміністративних витрат зроблено з урахуванням середньої заробітної плати у Кіровоградській області за грудень 2025 року – 22 110 грн.

$22\,110 / 184$ (тривалість робочого часу годин/місяць) = 120 грн./год.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./год.	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1	2	3	4	5	6
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,5 год.	120		76	4 560
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні й виїзні перевірки	—	—	—	—	—
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	—	—	—	—	—
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	—	—	—	—	—

1	2	3	4	5	6
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	—	—	—	—	—
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	—	—	—	—	—
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): підготовка: до проведення конкурсу; матеріалів для укладання договорів з автомобільними перевізниками за результатами конкурсу.	4 3 год. 1 год.	120		76	36 480
Разом за рік	X	X	X	X	41 040
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	41 040

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

(грн.)

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	2	3	4
1.	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	910 000	3 010 000
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	36 480	36 480
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	946 480	3 046 480

1	2	3	4
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	41 040	41 040
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	987 520	3 087 520

5. Впровадження компенсаторних заходів

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) впровадження компенсаторних заходів не потрібно.
